



## ประกาศสภาการสาธารณสุขชุมชน

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๖๘

ตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุขที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๑๓/ว ๖๙๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และหนังสือกระทรวงสาธารณสุขที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๑๓/ว ๗๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ได้แจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่บังคับใช้กฎหมายตามบัญชีรายชื่อแนบท้าย ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการหรือรักษาการร่วมให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และปี พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และปี พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ บังคับใช้กฎหมายดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์นั้น ในการนี้ สภาการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของกระทรวงสาธารณสุขที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ มีหน้าที่ ที่จักต้องดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย จัดทำคำอธิบายและคำแปลของกฎหมายและการเผยแพร่ ข้อมูลกฎหมายและกฎหมายตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้แล้วเสร็จใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จึงเห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้มีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น โดยยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็น ล้าสมัย หรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็น ภาระแก่ประชาชน การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความ ซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่ม ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมายของพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ สภาการสาธารณสุขชุมชนต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่าง กฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และปฏิบัติปฏิบัติตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมายที่คณะกรรมการกฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งต้องมีการประกาศ วิธีการรับฟังความคิดเห็นและกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูล ประกอบการรับฟังความคิดเห็น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่าง กฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบข้อ ๖ แห่งแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย สภาการสาธารณสุขชุมชนจึงออกประกาศ ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศสภาการสาธารณสุขชุมชนเรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๖๘”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ การรับฟังความคิดเห็น เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑ กฎที่ออกตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ รายละเอียดตามบัญชีแนบท้ายประกาศ

๓.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะรับฟังความคิดเห็น

ผู้เกี่ยวข้องที่จะรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบด้วย สมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน สถาบันการศึกษาด้านสาธารณสุข สมาคมวิชาชีพสาธารณสุข ผู้บริโภค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอื่น ๆ

๓.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ จะดำเนินการผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย (Law.go.th)

๓.๔ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ และสิ้นสุดตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ไม่เว้นวันหยุดราชการ และจะปิดระบบการรับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ เวลา ๑๖.๓๐ น.

ข้อ ๔ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เป็นผู้มีบทบาทสำคัญต่อการให้บริการการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน จึงต้องเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและทักษะอย่างสูงในการประกอบวิชาชีพ มีคุณธรรม จริยธรรม และประพฤติปฏิบัติตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ ซึ่งเป็นการควบคุมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพและควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ อันจะก่อให้เกิดภัยและความเสียหายต่อสุขภาพของบุคคลและชุมชน จึงจำเป็นต้องมีพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้มีสภาการสาธารณสุขชุมชนเป็นนิติบุคคล เพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และการควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เป็นต้น ทั้งนี้ กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้

สภาการสาธารณสุขชุมชน มีอำนาจหน้าที่ ได้แก่ (๑) การรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (๒) การออกคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนในการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำผิดจรรยาบรรณวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอย่างใดอย่างหนึ่ง แล้วแต่กรณี (ได้แก่ การว่ากล่าวตักเตือน ภาคทัณฑ์ การพักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี และการเพิกถอนใบอนุญาต) (๓) การให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระดับอุดมศึกษาของสถาบันการศึกษาที่จะทำการสอนวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เพื่อเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (๔) การให้การรับรองปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรหรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก (๕) การให้การรับรองหลักสูตรต่าง ๆ สำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนและฝึกอบรมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (๖) การให้การรับรองวิทยฐานะของสถาบันที่ทำการสอนและฝึกอบรม และ (๗) การดำเนินการอื่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุขชุมชนตามที่กล่าวมาข้างต้น ทั้งนี้ กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการและเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๔.๒.๒ นอกจากนี้พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้มีกลไกในการบริหารและดำเนินกิจการสภาการสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่กล่าวมาข้างต้นผ่านมติของ “คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน” ซึ่งมีองค์ประกอบรวม ๒๔ ท่าน โดยกำหนดที่มาของกรรมการ ได้แก่ (๑) กรรมการซึ่งเป็นคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชา หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาของเอกชนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งละหนึ่งคน เลือกกันเองให้เหลือสองคน (๒) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากสถาบันพระบรมราชชนก กระทรวงสาธารณสุขหนึ่งคน (๓) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากแพทยสภา สภาเภสัชกรรม และสภาการพยาบาลแห่งละหนึ่งคน (๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน (๕) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน (๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถและความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมาย และด้านสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน (๗) กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกมีจำนวนเท่ากับจำนวน (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๗) รวมกัน

๔.๒.๓ พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนตาม ๔.๒.๒ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและให้ความเห็นชอบในการออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ (๑) การเป็นสมาชิก (๒) การกำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามสำหรับผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน (๓) การกำหนดค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมอื่น นอกจากที่กำหนดไว้ในอัตราค่าธรรมเนียม (๔) การเลือก การแต่งตั้ง การเลือกตั้งกรรมการ การเลื่อนผู้มีคุณสมบัติขึ้นเป็นกรรมการแทน และการเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ (๕) การประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน และคณะอนุกรรมการเรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชน (๖) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีชื่อตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ และเหรัญญิก (๗) การกำหนดคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต (๘) การกำหนดแบบ

และประเภทใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียน (๙) การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต (๑๐) การกำหนดหลักเกณฑ์การพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต (๑๑) การกำหนดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (๑๒) การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบความรู้เพื่อขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต (๑๓) การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการกล่าวหา และหลักเกณฑ์การสืบสวนหรือสอบสวนในกรณีที่มีการกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (๑๔) การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการตรวจประเมินและการบำบัดโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค และการวางแผนครอบครัว (๑๕) การกำหนดข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และ (๑๖) เรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชน ตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในการออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนข้างต้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วจึงใช้บังคับได้ เว้นแต่ ข้อบังคับเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน และคณะกรรมการเรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชน และข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีใช้ ตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ และเหรัญญิก ไม่บังคับให้ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔.๒.๔ การดำเนินงานของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกคนที่หนึ่ง อุปนายกคนที่สอง เลขาธิการ รองเลขาธิการ เหรัญญิก

พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เลขาธิการ รองเลขาธิการ เหรัญญิก มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน มีอำนาจหน้าที่ (ก) บริหารและดำเนินกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชน ให้เป็นไปตามกฎหมายนี้หรือตามมติของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน (ข) เป็นผู้แทนสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการต่าง ๆ (ค) เป็นประธานในที่ประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน และในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้กรรมการอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนตามที่เห็นสมควรก็ได้

ในขณะที่อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน ตามที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน ตามที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อทั้งนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนและอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่งไม่อยู่ หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

สำหรับเลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่ (ก) ควบคุมบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่สภาการสาธารณสุขชุมชนทุกระดับ (ข) ควบคุมรับผิดชอบในงานธุรการทั่วไปของสภาการสาธารณสุขชุมชน (ค) รับผิดชอบในการดูแลรักษาทะเบียนสมาชิก ทะเบียนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และทะเบียนอื่น ๆ ของสภาการสาธารณสุขชุมชน (ง) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาการสาธารณสุขชุมชน (จ) เป็นเลขานุการคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน และรองเลขาธิการ เป็นผู้ช่วยเลขาธิการในกิจการ

อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการตามที่เลขาธิการมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนเลขาธิการเมื่อเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

ในขณะที่เหรียญกึ่งอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการบัญชี การเงิน และการงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน

๔.๒.๕ การควบคุมคุณสมบัติสมาชิกที่จะขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชน

๑) พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดสภาการสาธารณสุขชุมชน สามารถตราข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครเป็นสมาชิกและคุณวุฒิทางการศึกษาของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิกได้ (ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนว่าด้วยการเป็นสมาชิก พ.ศ. ๒๕๖๔ และข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยการรับรองปริญญาประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรหรือวุฒิปัตร ในวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก พ.ศ. ๒๕๖๒) สำหรับขั้นตอนการเข้าสู่การเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ได้กำหนดให้สมาชิกแห่งสภาการสาธารณสุขชุมชน ผู้ที่จะขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตต้องได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาด้านการสาธารณสุข รวมทั้งมีคุณสมบัติและต้องผ่านการสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน (ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนว่าด้วยการสอบความรู้เพื่อขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑ และข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการทดสอบความรู้สำหรับบุคคลที่กำลังศึกษาในหลักสูตรด้านสาธารณสุขระดับปริญญาตรี พ.ศ. ๒๕๖๓)

๒) ในขณะที่การควบคุมเกี่ยวกับมาตรฐานการผลิตบุคคลเพื่อการเข้าสู่การเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนนั้น พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดสภาการสาธารณสุขชุมชน สามารถตราข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อกำหนดมาตรฐานหลักสูตรปริญญาตรีทางวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยการให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๔) และมาตรฐานการจัดการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษาด้านสาธารณสุข (ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยการรับรองสถาบันการศึกษาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๔)

๔.๒.๖ การควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

๑) พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้มีการควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยการห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือกระทำได้ด้วยวิธีใด ๆ ที่แสดงให้เห็นว่าตนเป็นผู้มีสิทธิที่จะประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยมิได้รับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน เพื่อเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพของประชาชน ผู้รับบริการ เว้นแต่ (๑) เป็นกระทำการช่วยเหลือประชาชนตามหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามธรรมจรรยา โดยมิได้รับประโยชน์ตอบแทน (๒) เป็นการกระทำของนักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรม ซึ่งทำการฝึกหัดหรือฝึกอบรมในความควบคุมของสถาบันการศึกษาวิชาการสาธารณสุขของรัฐบาล หรือที่ได้รับอนุญาตจากทางราชการให้จัดตั้งสถาบันทางการแพทย์ของรัฐ หรือสถาบันการศึกษา (๓) บุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลกระทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในความควบคุมของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข

ว่าด้วยบุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลกระทำการประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชนในความควบคุมของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๖) (๔) บุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด หรือสภาภาษีไทย มอบหมายให้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยบุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด หรือสภาภาษีไทย มอบหมายให้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนหรือผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖) (๕) เป็นการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ซึ่งได้ผ่านการอบรมและได้รับหนังสือรับรอง ความรู้ความสามารถจากกระทรวงสาธารณสุข (ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการปฏิบัติงาน ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชนหรือผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖)

๒) ในขณะที่ยังการควบคุมเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบ แทนใบอนุญาตนั้น พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้สภาการสาธารณสุข ชุมชน สามารถตราข้อบังคับมาบังคับใช้เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนว่าด้วยหลักเกณฑ์การพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๖ และข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ชุมชน กรณีใบอนุญาตหมดอายุ พ.ศ. ๒๕๖๗) โดยที่กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบ วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนมีอายุไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และต่ออายุได้ครั้งละไม่เกิน ครั้งละห้าปี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการควบคุมมาตรฐานและยกระดับในการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพ และเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบวิชาชีพได้เพิ่มพูนความรู้ ทักษะ ตลอดเวลาห้าปีก่อนต่อใบอนุญาต ในแต่ละครั้ง สภาการสาธารณสุขชุมชนจึงได้ตราข้อบังคับเกี่ยวกับการศึกษาต่อเนื่องเพื่อต่อใบอนุญาต ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนขึ้นมาบังคับใช้ เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพประชาชนผู้รับบริการ (ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยการศึกษาต่อเนื่องเพื่อต่ออายุใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๔ และประกาศสภาการสาธารณสุขชุมชนเรื่อง คุณสมบัติ ประเภท การรับรองสถาบันที่จัดการศึกษาต่อเนื่องการรับรองหลักสูตรและหรือกิจกรรมการศึกษาต่อเนื่อง และการกำหนดหน่วยคะแนน พ.ศ. ๒๕๖๔)

๓) สำหรับการควบคุมเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนภายหลัง การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนนั้น พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนสามารถตราระเบียบกระทรวงสาธารณสุขและข้อบังคับ เกี่ยวกับการควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ชุมชน ตามหลักการควบคุมตนเองของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยข้อจำกัดในการบำบัดโรคเบื้องต้น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการตรวจประเมินและการบำบัดโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย การส่งเสริม



ภูมิคุ้มกันโรค และการวางแผนครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการตรวจประเมินอาการเจ็บป่วย และการช่วยเหลือผู้ป่วยเพื่อการส่งต่อ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๖ และประกาศสภาการสาธารณสุขชุมชน เรื่อง มาตรฐานการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓) และการควบคุมดูแลความประพฤติ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน (ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยจรรยาบรรณ แห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๕ และข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการกล่าวหา หลักเกณฑ์การสืบสวนหรือสอบสวนในกรณีที่มีการกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๕)

#### ๔.๒.๗ บทกำหนดโทษ

พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้หลักการ ควบคุมตนเองและหลักคุ้มครองสวัสดิภาพประชาชนมีผลบังคับใช้ จึงกำหนดโทษทางอาญาไว้ ได้แก่ (๑) ผู้ใดประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือกระทำด้วยวิธีใด ๆ ที่แสดงให้ผู้อื่นเข้าใจ ว่าตนเป็นผู้มีสิทธิที่จะประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยมีได้รับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุข ชุมชน หรือประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือซึ่งถูกเพิกถอน ใบอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (๒) ผู้ใดไม่ส่งคืน ใบอนุญาตต่อเลขาธิการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบการสิ้นสุดสมาชิกภาพ หรือไม่อำนวยความสะดวก แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการกระทำความผิด ตามกฎหมายนี้ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจค้นเอกสารหรือวัตถุใด ๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินการกระทำความผิด มีความผิดทางพินัย ต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองพันบาท และ (๓) ผู้ใดไม่มาให้อัยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ ตามที่คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณและคณะอนุกรรมการสอบสวนตามกฎหมายนี้ เรียกหรือแจ้งให้ส่งโดยไม่มี เหตุอันควรต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

#### ๔.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ก่อให้เกิดประโยชน์ ในการควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และการควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณ แห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน รวมถึงคุ้มครองสวัสดิภาพประชาชนจากการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ จากบุคคลที่ไม่มีความรู้และทักษะทางวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน ผู้รับบริการ ตลอดจนการช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้การศึกษาแก่ประชาชนและองค์กรอื่นในเรื่องที่ เกี่ยวกับการสาธารณสุขชุมชน รวมถึงการสร้างควมมีส่วนร่วมของชุมชนช่วยให้เกิดมาตรการเชิงรุก ด้านสุขภาพ เช่น การป้องกันโรค การส่งเสริมสุขภาพ หรือการดูแลผู้สูงอายุและผู้ป่วยโรคเรื้อรังในพื้นที่ และช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลแก่ประชาชนในระยะยาว และให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะ ต่อรัฐบาลเกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในการที่จะมีส่วนร่วมพัฒนาระบบสุขภาพของไทย

#### ๔.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

นับแต่พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ บังคับใช้มาจนถึงปัจจุบัน ยังไม่มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามหลักการที่กำหนดไว้ในกฎหมายแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม ในการตราหลักการของพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ในอนาคตอาจจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เช่น หลักการเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษา หลักการการกำหนดให้การเลือกกรรมการที่มาจากการเลือกตั้งเป็นนายกสภา อุปนายกคนที่หนึ่งและอุปนายกคนที่สอง หลักการการออกหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรเกี่ยวกับความรู้หรือความชำนาญเฉพาะทาง และหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เป็นต้น

#### ๔.๕ สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

นับแต่พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ บังคับใช้มาจนถึงปัจจุบัน ได้มีการลงโทษทางจรรยาบรรณวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนแก่ผู้ประกอบการวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน จำนวน ๑ ราย

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘



(รองศาสตราจารย์วรพจน์ พรหมสัตยพรต)

นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน